



Capítulo 3

# Abordando la reducción de la pobreza a través de los datos

Ya Margarita Cedeño nos decía que: «**Gobernar es mejorar a las personas en todas las esferas de su vida, tanto en lo económico y en lo social como en lo familiar**».

Desde Progresando con Solidaridad se lograron las siguientes acciones de reducción de la pobreza en los componentes y acciones de intervención:

**890 743 familias en pobreza extrema y moderada han recibido la transferencia monetaria Comer es Primero.** En este período han sido incorporadas 257 065 nuevas familias en pobreza extrema y moderada al programa Progresando con Solidaridad.

**116 296 familias participantes con miembros en edad escolar** y que cursan el nivel básico han recibido el Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE).

**191 273 familias participantes con miembros en edad escolar** y que cursan el nivel secundario han recibido el Bono Escolar Estudiando Progreso.

En subsidios focalizados, **a través de Bonogás Hogar, Progresando con Solidaridad benefició a 1 026 297 familias.**

**A través del Bonoluz, 448 299 familias recibieron apoyo económico** para el pago de la factura eléctrica.



## ¿Cómo se hace la transacción?

Para lograr transferencias monetarias, dos instituciones de la Vicepresidencia tuvieron a su cargo misiones importantes. Una es el Sistema Único de Beneficiarios (Siuben) y la otra es la Administradora de Subsidios Sociales (Adess).

Para comprender qué hacen las instituciones que la Vicepresidenta coordina, tenemos la primera orientación del trabajo, el cual es enfocado en las personas, tema que se ha abordado anteriormente.

Ahora se entenderá la segunda parte importante de este testimonio escrito, y que consiste en de dónde salen los datos que permiten utilizar el dinero a favor de las personas.

Iniciaremos con el Siuben, cuya misión ha sido generar y proveer información socioeconómica a las partes interesadas para mejorar la calidad de vida de los hogares carenciados en la República Dominicana.

El 18 de octubre de 2017, Margarita lo explicó de la siguiente forma: «El desarrollo es un resultado de políticas eficaces, y esas políticas solo se construyen basándonos en la investigación y el uso correcto de los recursos públicos».



## ¿Cómo interpretar los datos?

Los logros del Siuben se sustentan bajo el cumplimiento de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con enfoque particular en la protección social, para lo cual actualiza periódicamente la información socioeconómica de los hogares en zonas de carencia y bolsones de pobreza.

### El Siuben se ha encargado de:

	Identificación
	Registro
	Categorización
	Priorización

Estos pasos se aplican en hogares y familias en condición de pobreza que habitan en zonas identificadas en el Mapa de la Pobreza, así como aquellas en zonas fuera del Mapa que resulten de interés para los fines de creación y adopción de las políticas públicas.

Durante la gestión 2012-2020, el Siuben generó y proveyó información socioeconómica al país para con esos datos mejorar la calidad de vida de los hogares carenciados.

## Al finalizar el año 2019

El país cuenta con información socioeconómica correspondiente a  
**2 530 734 hogares**

Compuestos por  
**952 272 jefes de hogar y 1 578 462 jefas de hogar**

Representando un total de  
**6 800 336 miembros de hogares**



La actualización de la ficha Siuben a un instrumento de levantamiento que considera nuevas variables, permitió una mejor definición del perfil socioeconómico de la población para la confección del padrón de hogares elegibles a los distintos programas sociales.

Estos pasos se aplican en hogares y familias en condición de pobreza que habitan en zonas identificadas

en el Mapa de la Pobreza, así como aquellas en zonas fuera del Mapa que resulten de interés para los fines de creación y adopción de las políticas públicas.

Durante la gestión 2012-2020, el Siuben generó y proveyó información socioeconómica para el país para con esos datos mejorar la calidad de vida de los hogares carenciados.



### Ficha 2004-2008

- Características de la vivienda y servicios básicos
- Características del hogar
- Documentación
- Nivel educativo
- Situación ocupacional



### Ficha 2011-2012

- Características de la población
- Educación
- Características de la vivienda
- Salud/Discapacidad
- Medioambiente
- Protección social
- Situación ocupacional/  
Categoría ocupacional



### Ficha 2017-2018

- Características de la vivienda
- Características de los miembros del hogar
- Condiciones medioambientales
- Educación
- Salud
- Discapacidad (Grupo de Washington)
- Empleo
- Embarazo
- Espacios recreativos y comunitarios
- Cuidado infantil y lactancia materna
- Mortalidad en la niñez
- Seguridad alimentaria (Escala ELCSA) y Protección social
- Brecha Digital
- Autonomía
- Discriminación

La realización del 2.º y 3.º Estudio Socioeconómico de Hogares en 2012 y 2018, respectivamente, significó un hito institucional de gran relevancia, pues la información obtenida en estos estudios constituye la base para el conocimiento de las variables asociadas a las carencias de los hogares y la actualización del Padrón de Elegibles de los Programas Sociales.

La elaboración de los Estudios Socioeconómicos de Hogares generó más de 6000 empleos directos en todo el país, ya que jóvenes de diferentes zonas tuvieron que tocar las puertas de los hogares en las zonas vulnerables.

Para Priscila Infante, joven de 28 años, oriunda de Santiago Rodríguez, trabajar en Siuben como supervisora le ayudó a ver desde otro punto de vista las necesidades de los demás, también a ser más solidaria y cercana a las personas.

«Mi mayor enseñanza en Siuben es que he aprendido a no quejarme, pues hay personas que aun viviendo con precariedades, agradecen a Dios y son felices», dijo Infante de la Regional Noroeste.

Posteriormente, los resultados de todo el levantamiento fueron publicados en los libros «**Calidad de vida. Estudio socioeconómico de hogares en la República Dominicana**», de 2012 y 2019, que son compendios de los indicadores más relevantes relativos a las condiciones de vida de la población vulnerable del país.

En este período se destaca la consolidación de un nuevo Índice de Calidad de Vida (ICV), cuyo objetivo principal fue ofrecer un perfil socioeconómico y demográfico de la población dominicana y que sirviera como instrumento para delinear políticas sociales e intervenciones que apoyen la reducción de la pobreza, y de esta forma incentivar el desarrollo humano sostenible entre las familias más carenciadas.

Otro de los avances fundamentales de este período fue la adopción del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-RD), con la asesoría de Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), y la posterior aplicación de la encuesta IPM-RD, que permitió actualizar el indicador y levantar la información de 3815 hogares en 2015 y 3905 hogares en 2019. Esta metodología hace posible determinar las privaciones de los hogares desde un aspecto multidimensional para el desarrollo de políticas e intervenciones más eficientes y transparentes, apoyando la consecución de los objetivos planteados en la END 2030.

Margarita explica que «El IPM sirve como herramienta de seguimiento del gasto público social, pues permite visualizar de manera más eficiente cómo las políticas sociales impactan en las distintas variables que determinan la pobreza».

Todos estos libros están disponibles en el siguiente QR.



La pobreza no solo está relacionada con el ingreso, existen múltiples factores que inciden en que un hogar o una persona sea pobre.

**Con el IPM se estudian múltiples indicadores nunca antes utilizados en una medida de pobreza:**

---

Bienestar humano

---

Salud

---

Brecha digital

---

Seguridad ciudadana

---

Entorno

---

Medioambiente

---

Se varió de medir la pobreza por ingreso (pobreza monetaria) y la pobreza estructural medida por el ICV; llegando a la novedad de medición de pobreza multi-dimensional, o lo que se llama IPM.

Otro aporte es la materialización del **Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos (IVACC)**, pionero en el mundo con respecto a los hogares. En materia de identificación de las zonas vulnerables ante fenómenos meteorológicos, se coloca dentro de los logros históricos del Siuben por su impacto en la ejecución de políticas públicas para la prevención y respuesta ante eventos climáticos en el corto, mediano y largo plazo.



Posteriormente, el desarrollo del **Mapa interactivo del IVACC** se ha constituido como la vía para que todos ciudadanos, los organismos de atención ante emergencias y las partes interesadas del Siuben puedan acceder a la información del IVACC desde cualquier punto del país.

## 10 Innovaciones del Siuben

1

Transformación hacia la cartografía digital.

2

Expansión y actualización de la cartografía utilizando drones.

3

Sistema para geolocalización y geoestadística de los beneficiarios del programa Progresando con Solidaridad.

4

Digitalización del proceso de captura de datos utilizando dispositivos móviles que permite al país un ahorro potencial de **US\$6 250 000** en nuevos estudios.

5

Incorporación de **Machine Learning** para elevar la calidad de la información levantada.

6

Localizador Siuben para identificar la ruta óptima en los procesos de levantamiento.

7

Autoservicio de datos que permite al ciudadano realizar consultas en línea sobre la información publicada por el Siuben.

8

Aplicación móvil Gap Social, que gestiona las consultas y trámites relacionados con los programas sociales del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales.

9

Intercambio electrónico de datos con las instituciones de protección social a través de interoperabilidad, nube pública, extranet, servicios web y VPN.

10

Asistente para autoridades gubernamentales y el sistema de datos abiertos en el ámbito de los microdatos.

La actualización del padrón de elegibles a los programas de protección social de las instituciones adscritas al GCPS es sin duda uno de los más importantes logros de esta gestión. Como parte de la política de revisión y actualización de información, el padrón de elegibles se reporta periódicamente a las diferentes instituciones y sus programas sociales, permitiendo mantener actualizado y disponible el registro de hogares que reciben subsidios para solventar las necesidades específicas de la población, facilitando así la correcta focalización de los recursos del Estado.



## ¿Cómo se emplean los datos?

**33 229 solicitudes por demanda de los ciudadanos** referentes a la protección social fueron atendidas en el año 2019.

**4916 establecimientos comerciales RAS** fueron levantados para facilitar los servicios a los tarjetahabientes de Prosoli a través de un acuerdo interinstitucional entre el Siuben y Adess.

**835 hogares con piso de tierra fueron levantados en las 14 provincias priorizadas** por el programa Progresando Unidos.

**Fueron provistos los datos socioeconómicos, demográficos, econométricos y geográficos** para la construcción del Centro de Desarrollo Integral para la Mujer (Cedimu).

### Dónde está el dinero?

«**Unificar y administrar de forma ágil subsidios sociales focalizados otorgados por el Gobierno, garantizando su oportuna disponibilidad y adecuado uso por los beneficiarios, a fin de asegurar la equidad social y dignidad humana de los dominicanos que viven en condiciones de pobreza**», fue la misión encomendada a la Administradora de Subsidios Sociales.

Para comprender cómo funciona, se sigue el siguiente esquema:

### Adess apoya a los programas sociales

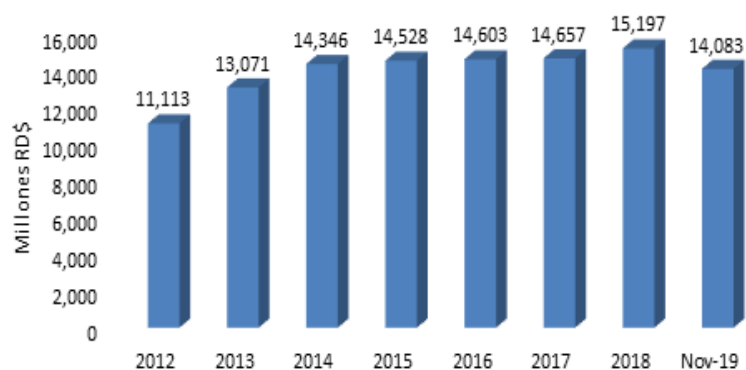
trabaja con instituciones financieras

sirve de enlace y entrega el dinero a los beneficiarios a través de los diferentes subsidios

fiscaliza y adhiere comercios para que los beneficiarios puedan comprar los productos de primera necesidad

La finalidad de este trabajo es materializar los derechos de protección social que le fueron conferidos por el Estado.

## En montos significa:



Evolución de los subsidios acreditados, 2012-2019

Desde el 2012, más de **111 000 millones de pesos** han sido transferidos a la población más vulnerable, por concepto de transferencias monetarias condicionadas y subsidios focalizados, lo que equivale a un promedio de casi 14 000 millones de pesos anuales.

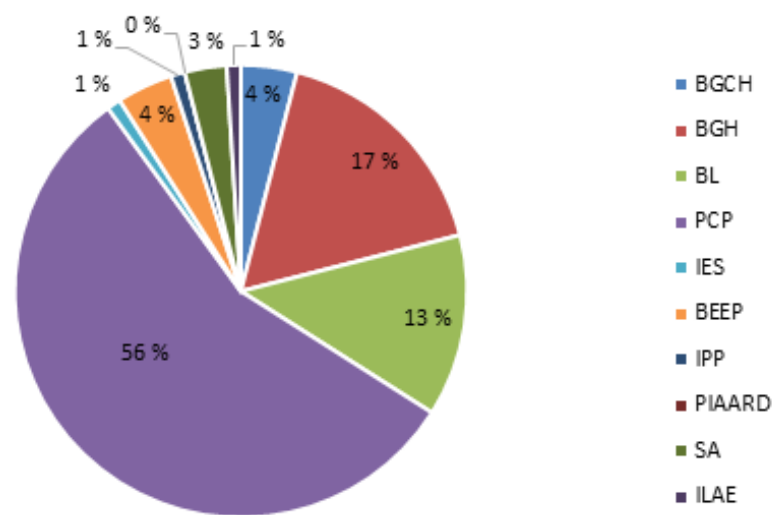
Durante los dos cuatrienios de gestión, en asociación con los programas sociales, **Adess ha entregado un total de 270 725 nuevas tarjetas, de las cuales 181 782 corresponden al primer período de gestión y 88 943 al segundo.**

Haciendo un repaso en el tiempo y para comprender cómo se han distribuido los subsidios, Margarita, en sus primeros días de Vicepresidencia, fue personalmente a supervisar los diferentes colmados donde funciona la Red de Abastecimiento Social (RAS).

En una visita al colmado Matos, en San Carlos, la Vicepresidenta le dijo a las personas que estaban allí, en especial a María Teresa Guerrero: «Quiero que sepan que estoy pendiente de todo cuanto sucede con la tarjeta y con ustedes para que puedan tener una alimentación balanceada».

En cuando a la composición de los subsidios, el Programa Comer es Primero (PCP) ocupa el 56 % de los montos transferidos, siguiéndole Bonogás Hogar (BGH) y Bonoluz (BL), con 17 % y 13 %, respectivamente.

## Composición de los subsidios acreditados hasta noviembre del año 2019.



Fuente: Dirección de Administrativa y Financiera de la Adess

- Bonogás Chofer (BGCH)
- Bonogás Hogar (BGH)
- Bonogás Hogar (BGH)
- Bonoluz (BL)
- Comer es Primero (PCP)
- Incentivo a la Educación Superior (IES)
- Bono Escolar Estudiando Progreso (BEEP)
- Incentivo a la Policía Preventiva (IPP)
- Programa Incentivo a los Alistados de la Armada de República Dominicana (PIAARD)
- Suplemento Alimenticio-Envejecientes (SA)
- Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE)

Antes de continuar con otra perspectiva de estas memorias sobre el liderazgo social de Margarita, se abordarán 7 puntos importantes trabajados por la Adess en estos 8 años:

**1. Más de 6800 comercios forman parte de la Red de Abastecimiento Social (RAS)**, localizados en todas las provincias del país, mejorando el desarrollo local de estas comunidades y facilitando el acceso al consumo de los y las participantes.

A través de Yudis Mejía Pimentel trataremos de entender de qué se trata. Ella es propietaria del colmado Wellington, del sector Brisas del Este. Hace 12 años forma parte de la RAS y es integrante del proyecto Líder de Mi Barrio, por medio del cual ayuda a sus vecinos, al mismo tiempo que se desarrolla económicamente de forma independiente.

Yudis narra su aprendizaje de esta forma: «Empecé con un colmado pequeñito y a través de los años, gracias a Dios y a la RAS, cuento con un negocio más grande, abastecido de diferentes tipos de productos, y esto me ha permitido ayudar a que mis hijos puedan ser profesionales».

**2. Capacitación continua de los comercios** en comportamiento adecuado con los clientes, estándares de calidad, ética, responsabilidad social y liderazgo, entre otros temas que constituyeron los ejes que guían a los integrantes de la RAS.

**3. Habilitación de la plataforma Adess en Línea**

para la autogestión de servicios, cuyo propósito es seguir ampliando la cobertura de acceso a servicios para los ciudadanos.

**4. Puesta en marcha del programa Líder de Mi Barrio**, que reconoce la trayectoria de los comercios

apegados a los valores de responsabilidad y equidad. Con el objetivo de proporcionar el acceso gratuito a energía renovable, dotó con más de 700 paneles solares a comercios adheridos a la RAS y se han remozado más de 35 colmados ubicados en las zonas rurales, para ofrecer a los participantes un servicio de eficiencia y calidad.

**5. 35 delegaciones provinciales** y oficinas de la Adess en funcionamiento. Más de 20 delegaciones provinciales remozadas para garantizar un mejor servicio.

**6.** Como forma de cuidar el medioambiente, se desarrolló una estrategia para extender la vida útil de las tarjetas emitidas y garantizar la continuidad del servicio.

**7.** Ejecución del sistema de facturación e inventario para los comercios de la RAS, con el propósito de dotarles de las herramientas necesarias para lograr una mayor transparencia en el manejo y uso de los recursos ofrecidos por el Estado a través de los programas sociales.